사회과학과 지역활성화를 위한 사회적경제 네트워크 혁신파트 조성방안

※ 이 내용은 전북연구원 회원과사회적경제 네트워크 혁신파트 조성방안을 위한 추진방안 연구2017에 제안하였음을 밝힙니다.

POLICY BRIEF
2017

전북연구원 정책브리프
2017.12.20 vol.24

www.jthink.kr
사회혁신과 지역활성화를 위한
"사회적경제 네트워크 혁신폰" 조성방안

CONTENTS

01 추진배경과 과정  ........................................................................................................... 04
02 사회적경제 네트워크 혁신폰, 왜 필요한가? ................................................................. 05
03 사회적경제 네트워크 혁신폰, 기본구성 ................................................................. 06
04 사회적경제 네트워크 혁신폰, 혁신크럼 ................................................................. 07
05 사회적경제 네트워크 혁신폰, 추진방안 ................................................................ 10

발행인: 이경진
발행처: 전북연구원
주소: 전북 전주시 완산구 공직생활부 1696
TEL_063)286-7100 FAX_063)286-9206
※정책브리프에 수록된 내용은 연구진의 관点으로서 전반목의 찰점을 둘 수 없을 수도 있습니다.
※지난 중 정책브리프를 홈페이지(www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.
사회혁신과 지역활성화를 위한
"사회적경제 네트워크 혁신타운" 조성방안

- 이 자료는 지역사회의 필요성에 입각하여 정책적 공간에서 전략적 수행이 대안적공약으로 제안하여 제작된 '사회적경제 네트워크 혁신타운'을 조성하기 위한 정책추진의 근거자료를 제안하는데 목적이 있음.

- 사회적경제 네트워크 혁신개정 구축의 필요이유
  - 사회적경제 개발과 사회적경제가 경제의 핵심적 위치도 강화함에 따라 사회적경제가 활동의 출발점으로 하여 문제해결형 사업을 통해 자본형 사회주체로 주목됨.
  - (현장의 요청, 조직혁신) 사회적경제 조직은 개별적 조직의 경제적 우위가 아니라 조직 간 네트워크를 통해 인적, 물적자원 공유로 지역통합 강화 활동을 전략적으로 가능함.
  - (정책의 요청, 기관구축) 사회적경제가 전문화되고 기구의 목적으로 지원정책이 추진되어 지원체계, 금융회원, 창업, 브랜드, 비즈니스 혁신 등이 종합된 혁신기반이 요구됨.

- 사회적경제 네트워크 혁신타운의 기본개념 설정
  - 사회문제 해결과 사회적경제 부문의 사업을 협력한 힘을 극대화하기 위해 사회적경제 조직, 지원조직, 혁신조직 등이 집합한 ‘사회혁신의 혁신활동을 전개하는 중심’
  - 사회적경제 조직(개별, 분원)이 상호 네트워크를 사회적경제 조직의 자속가능 경영을 위한 지역통합형 혁신체를 실행하는 ‘사회적경제 낙성활동의 활성화’
  - 사회적경제 조직의 혁신기초가 혁신기초를 지원하는 혁신기초, 금융리서, 연구협신, 전문인력 등 ‘사회적경제 혁신자원 구축’으로 사회적경제 복합체로 가기는 가점

- 사회적경제 네트워크 혁신타운의 핵심요소 제안
  1. 연계가능한 공간, 사회적경제 조합타운 : 사회적경제 개별조직, 부문조직, 지원조직을 연결하고 집적, 공동의 혁신활동과 지역통합형 사업전략을 추진해 나가는 역할
  2. 연구학습 공간, 사회적경제 연구센터 : 사회적경제 사업, 교육, 정책 등을 수행하는 리서치센터로 연구조사, 학습활동을 기반으로 사회적경제 혁신 리서치 프로그램을 운영
  3. 혁신양성 공간, 사회적경제 교육센터 : 사회적경제 전문인력을 양성하는 교육 전문기관, 전문교육과정 개발과 지역사회 교육연계 사회적경제 교육 플랫폼 기능
  4. 공동실현 공간, 이노베이션 박람 : 사회적경제 복합화, 비즈니스 혁신에 필요한 기술역량과 인적역량을 종합적으로 구축된 ICT 디지털 공동개발 혁신사업체제설
  5. 금융특화 공간, 사회적경제 금융센터 : 사회적경제의 산업, 활동 필요 금융기반 조성, 직접금융 지원사업, 금융기관 네트워크 사업 등 사회적경제 특화금융센터
  6. 교육활동 공간, 지역순환 교육시설 : 사회적경제 조직의 다양한 창의적 혁신경험, 네트워크, 비즈니스 혁신 과정에 우호적 여건을 지원하는 교육시설과 생활 편의시설

(그림) 개별조직, 부문조직, 지원조직, 사무실, 회의, 세미나실, 공용시설

상품관리 - 판매장, 야외공연장, 로컬포드 장터, 식당
01 추진배경과 과정

- 사회적경제는 ‘신뢰를 기반으로 하는 생활상의 필요를 충족하고 재분배가 작동하는 공유가치 창출의 경제활동’으로 ‘구성원과 공공을 위한 목표, 경영의 자율성, 민주적인 의사결정 과정, 수익배분에 있어 자본보다 사람과 노동을 중시하는 사회적기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업, 상호공제조합, 민간단체에 의해 수행되는 경제활동’으로 파악할 수 있음 (서울시사회적경제지원센터, 2016)

- 이러한 사회적경제의 특성으로 인해 정부영역, 기업영역, 비영리영역을 넘어 통합적으로 운영해야 성과를 낼 수 있기 때문에, 유사한 주제끼리 사회적가치 창출을 도모하기 위해 제도적으로 접근하고 변화시키면서 의견을 확대해 나가고 있는 것임(조재석, 2017)

- 그동안 전라북도는 지역사회의 문제를 해결하고 지역혁신과 지역발전을 추동하나갈 지원으로 사회적경제 활동조직(사회적기업, 협동조합, 자활기업 등)을 적극적으로 육성하여 지역이 직면한 현실적 문제를 사회적경제 방식으로 대응해 왔음

- 전라북도에서 사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업 등 사회적경제를 대표하는 활동조직(2015년 기준)은 약 1,064개로 2만6천여명의 일자리를 창출하고 있으며, 이들 조직이 연간 운영하는 사업비만 해도 1조 200억원 규모로 추정되고 있어 전체적으로 결코 작은 규모가 아님을 확인할 수 있음

- 특히 사회적경제 조직들이 임당하고 있는 사업과 활동은 사회복지, 돌봄, 친환경, 로컬푸드, 마을 만들기, 청소 · 세탁, 제조, 음식 등으로 지역주민의 생활경색와 일접한 영역에서 상품과 서비스를 제공하고 있음

- 그동안 전북연구원과 전라북도는 20대 총선에서 사회적경제 활성화를 위한 정책공약을 마련하여 제안하였으며, ‘사회적경제 네트워크 혁신타운’을 19대 대선공약으로 제안하여 지역공약에 반영하였음

- 대선공약으로 제시된 ‘사회적경제 네트워크 혁신타운’은 지역의 사회적경제 조직이 특정 지역에 집중되어 참여와 연대 등을 통해 교육 · 연수, 사회적경제 금융, 혁신실험과 창업 인큐베이팅을 하며 사회적경제 방식의 사회혁신과 지역발전을 추동하는 거점으로 구상되었음

- 문재인 정부는 대통령 주재 시도차자 간담회(2017.6,14)에서 ‘전라북도가 추진하는 사회적경제 네트워크 혁신타운 조성을 지원하겠다’고 논의하였고, 임자리위원회(2017.6.29)도 ‘양질의 일자리가 창출될 수 있도록 적극 지원하겠다’고 밝혔음

- 이 자료는 지역사회의 필요성에 입각하여 정치적 공간에서 전라북도가 대선공약으로 제안하여 채택된 ‘사회적경제 네트워크 혁신타운’을 전라북도에 조성하나기 위한 정책추진의 근거자료를 제안하는데 목적이 있음
02 사회적경제 네트워크 혁신타운, 왜 필요할까?

① [사회적 요청] 지역사회가 직면한 문제해결과 사회혁신 수단으로서 사회적경제 조직의 역할이 강조되고 있음

- 지금까지 사회혁신은[⑫] 기업과 공공기관 등의 주체가 주도하여 경제적 가치 창출을 위한 주제간 경쟁이 주된 방식이 되어 자본과 경쟁시장 중심으로 사회가 고도화된 상황에서 문제해결에 한계를 보임
- 이런 점에서 사회적경제 조직은 다른 경제활동 조직과 달리 혁신 성장을 강화 사회문제 해결을 혁신활동의 활발점으로 하기 때문에 문제해결형 사업과 활동을 담아 지속가능한 사회의 주체로 주목됨

② [현장의 요청] 사회적경제의 지속가능을 위해서는 조직간 네트워크와 자원공유 등 공동대응의 전략적 수단이 필요함

- 개별 사회적경제 조직은 재정기반의 취약, 생산구조의 열위, 영업역량의 저하, 기반시설의 미비, 기술역량의 부족 등 사업과 활동에서의 많은 어려움을 겪고 있는데, 개별 조직과 사회적경제를 지지하는 사회적 환경이 취약하여 주변화되고 있는 것임
- 그릴기 때문에 사회적경제 조직간 네트워크를 비탕으로 사회적경제 조직의 사업과 활동, 생존에 필요한 자금, 인적자원, 기술, 경영 노하우 등을 공유하여 외부환경의 변화에 공동으로 대처해 나가야 함

③ [정책의 요청] 사회적경제 활성화를 위해 사회여건, 지원체계, 금융접근, 판로 및 인력 등의 통합적 지원방안이 필요함

- 정부 관계부처와 협력위치는 사회적경제 활성화 정책으로 '통합지원체계 구축, 판로확대 지원, 금융접근성 제고, 인력양성체계 강화' 등을 주요한 정책과제로 설정하고 관련 정책의 추진을 준비 중임
- 그동안 사회적경제 활성화 기반의 문제로 적절한 '사회적 여건, 지원체계, 금융접근성, 판로, 인력등의 문제를 종합적으로 해결해 나가기 위한 사회적경제 분야의 혁신기전과 연대허브가 필요함

④ [지역의 대응] 사회적경제 조직이 집적하여 사업과 활동의 혁신공간을 마련하고 필요한 인프라를 구축해야 함

- 사회적경제 조직 → 네트워킹기반 구축 개별 사회적경제 조직의 자원이 지역의 물적자원, 인적자원, 기술자원, 경영역량, 소비시장, 사회기반 등 교류할 수 있는 네트워킹을 위한 거점구축이 중요함
- 사회적경제 사업활동 → 혁신공간 마련 사회적경제 조직이 가진 장점과 한계를 과학기술에 입각한 혁신기술 등과 같은 부여가치의 같은 상황을 활용할 수 있는 혁신실현의 공간을 조성하여 진화를 마련해야 함
- 사회적경제 혁신기반 → 인프라의 구축 '인력과 자원이 사회혁신의 핵심이므로 전문인력양성 교육기반과 교육체계를 마련하고, 비즈니스 혁신을 위해 금융체계, 컨설팅지원, 연구조사 등의 인프라를 갖춰야 함
03 사회적경제 네트워크 혁신타운, 기본구상

① 명칭검토
- 사회적경제 조직은 개별 조직으로 비즈니스의 성과를 창출하여 지속가능한 조직경영을 전개할 수 있는 여건인가? (개별조직 vs 네트워크)
- 현재 직면한 사회적·경제적으로 얽힌 현실적 문제를 과거의 관행과 방법으로 접근하여 사정하나 개선할 수 있는가? (관행 vs 혁신)
- 지역사회에 기반한 사회적경제 조직이 네트워크를 넘어 물리적·사회적으로 확장된 사회적경제 블록을 형성할 수 있는가? (분산 vs 집적)
- 사회적경제 혁신방안의 핵심에는 ‘사회적경제(조직)’를 주체로 ‘네트워크(구조)’를 통해 확장하고, ‘혁신방식’을 통해 업그레이드 하며, 이를 위한 관공간과 인프라(타운)를 구축하는 것으로 요약할 수 있음 ⇒ 사회적경제 네트워크 혁신타운
- 이러한 관점에서 사회적경제 네트워크 혁신타운은 사회적경제의 조직자원을 집적하고 기술자원을 구축하여 혁신을 위한 프로그램과 사업을 실행하는 거점으로 성격을 가짐

《그림 3》사회적경제 네트워크 혁신타운의 주요배경
② 기본개념

- 사회적 문제 해결과 사회적경제 부문의 사업과 활동의 한계를 극복하기 위해 사회적경제의 개별조직, 지원조직, 혁신조직 등이 집적하여 ‘사회혁신의 혁신활동을 전개하는 중점’
- 사회적경제 조직(개별·부문)이 상호적으로 네트워크하여 사회적경제 조직의 지속가능한 경영을 위한 ‘지역통합형 비즈니스 전략’을 실행하는 ‘사회적경제 블록의 활동허브’
- 사회적경제 조직의 비즈니스 혁신활동을 중합 지원하는 혁신기술·금융지원·혁신연구·전문인력 등 사회적경제 생태계의 혁신지원을 구축해 사회적경제 복합체로 나아가는 거점

4) 사회적경제 네트워크 혁신타운, 핵심내용

■ 구성요소

- 사회적경제 네트워크 혁신타운의 핵심 구성요소로 ‘연다허브(조직공간)’의 사회적경제 조직타운, 연구혁신(연구공간)의 사회적경제 연구센터, 혁신법인(교육공간)의 사회적경제 교육센터, 공유실현(실현공간)의 이노베이션 캠퍼스, 금융특화(금융공간)의 사회적경제 금융센터, 교류활동(교류공간)의 지역순환 교류사실 등을 심도로 제안함

- 사회적경제 네트워크 혁신타운은 핵심요소를 중심으로 구성 요소별로 독립된 공간 결합으로 구분하며, 독립된 운영체계를 갖추며, 혁신타운 전체의 기능에 맞춰 특화된 전문적 사업과 활동을 수행해 나가는 것을 작동체계로 구상함

4) 네트워킹은 개별 사회적경제 조직의 유연성(Flexibility)을 유지하여 사회혁신으로 이阵地사회적경제 내부조직 간 협력, 외부조직과 협동, 자자식의 원조를 이루어내며 역량을 갖추는 것으로 기대됨

4) 개별조직·부문조직·지원조직 사무실, 화의·세미나실, 공용시설

- 정책사례혁신, 지역분양형 프로젝트, 지역주민참여

- 사회적경제 네트워크 혁신타운

- 혁신 프로 그램

- 기술 자원 구축

- 사회적경제 혁신타운

- 지역사회혁신 지역분양형 지역주민참여

- 기술혁신, 상품화혁신, 비지니스혁신
① 연대하브 공간, 사회적경제 조직타운

사회적경제 개발조직, 부문조직, 지원조직 등을 연결하고 집적하여 공동의 혁신활동과 지역통합형 사업전략을 추진해 나가는 역할을 담당함

개별조직, 부문조직, 연합회 조직, 지원조직 등 시설, 공통 활동에 필요한 다양한 사이즈, 형태의 행사, 강연, 자료실, 복커다 등으로 구성함

(그림 6) 사회적경제 조직 진입에 따른 혁신활동 프로세스

② 연구혁신 공간, 사회적경제 연구센터

다양한 사회적경제의 사업, 사례, 정책 등 전문연구를 수행한 리서치, 센터로 연구조사, 학습활동, 출판저작을 기반으로 사회적경제 혁신 리서치 프로그램을 사전화하여 직접 운영함

사회적경제 네트워크 혁신맞춤의 전체 공간, 건물) 등의 일상적 유지와 관리까지 담당하는 기능을 수행함

(그림 7) 사회혁신 연계조직의 기능과 역할
③ 혁신양성 공간, 사회적경제 교육센터
- 사회적경제 전문인력을 양성하는 교육 전문기관으로 전문 교육과정을 개발하고, 지역사회 교육과 연계하는 사회적경제 교육 플랫폼으로 가능함
- 사회적경제 교육 전문기관으로 사회적기업가·비즈니스전문가의 직접 양성 프로그램, 지역사회내대학, 학교 등과 연계하는 확장(Extension) 역할을 담당함

〈그림 8〉사회적경제 인력양성 플랫폼 작동모형

④ 공유실험 공간, 이노베이션랩
- 사회적경제의 성공화와 비즈니스 혁신에 필요한 기술역량과 시설역량을 종합적으로 구축한 ICT 디자인 융합 개발형 혁신실험 제작실로 기능하는 공간
- 이노베이션랩”의 기능을 담당하기 위해 사회혁신 실험 제작실, 혁신상품 미니플랜트, 스타트업 사무실, 컨설팅실, 장비보관실 등을 배치함

〈그림 9〉 이노베이션랩 구성요소

⑤ 금융특화 공간, 사회적경제 금융센터
- 사회적경제 조직의 사업·활동에 필요한 금융기반을 조성하고 직접금융 지원사업, 금융기관 네트워크 사업 등을 담당하는 사회적경제 분야의 특화된 금융센터로 가능함
행정과 민간이 공동으로 사회적경제 금융지원센터를 설립·운영하며 금융지원에 필요한 기준과 방식 등을 개발, 관련 주체의 참여가 적극적인 관점임

〈표 2〉 사회적경제 금융기관의 특징

- 협업적으로 사회적경제 조직의 자금가능한 운영을 목표로 하며, 사회적 영향력을 높이는 데 간접적 지원을 하는 것을 원칙으로 함
- 사회적경제 조직은 사회적 필요와 목적이 합의에 초소규모로 설립되는 경우가 많고, 구성원의 자본은 중심으로 다른 자본을 조달해야 하는 경우가 있음
- 사회적경제 금융기관은 일반 영리기업과 달리 투자 혹은 대출을 하면서 일정한 컨설팅 기능도 담당하는 경우가 많음

⑥ 교류활동 공간, 지역순환 교류시설

- 사회적경제 조직이 다양한 창의적 혁신향형, 네트워킹, 비즈니스 혁신 과정에 우호적 여건을 지원하는 교류시설과 생활관의 시설을 갖춤
- 지역순환활동 교류장, 사회적경제, 론대상품 전시판매장, 론대프드 레스토랑, 어린이집, 노인/application, 복합생활도시내공항 등도 구축

〈그림 10〉 사회적경제 네트워크 혁신향형 사업배치 구상

05 사회적경제 네트워크 혁신향형, 추진방안

- 국가정책의 필요와 지역사회,의 요청이 결합된 정책으로서의 위상과 기능을 설정해야 함
- 정부의 사회적경제 활성화 방안은 국가 차원의 사회적경제의 기존 활동자(조직·단체·기관)를 활용한 성장 인프라 구축에 중점을 두고 있음
- 사회적경제 정책이 국가 단위의 보편적책으로 추진된다면, ‘성장과 개발’에 뒤쳐진 지역적지 해소는 물론 지방균형 발전에도 기여하지 못할 것임

9) 투자를 통해 금융을 조달하는 영리기업은 적정한 규모를 달성하였을 경우가 없어 금융 기관은 운영 부양성을 제외한 별도 개입이 없는 경우가 많음

10) 문재인 정부는 일자리위험회·관계 부처 협동으로 ‘사회적경제 혁신향형 방안 (2017.10)’을 발표하였음
사회적경제 네트워크 혁신토층 조성을 위한 정책과 현실적 예산확보 방안이 관건임

사회적경제 정책 컨트롤타워(총괄부처)는 기획재정부이며, 정부의 여러 부처별 관련 정책들을 종합하는 것이 정부 활성화 방안의 주요내용임.

사회적경제 네트워크 혁신토층을 일괄적으로 추진하기 어려운 여건을 고려하여, 혁신 컨텐츠(구성요소별 구축 전략을 정부의 관련 부처 정책을 활용하여 추진하는 방안도 필요함.

사회적경제에 강하고 특화된 전리북도의 선도적 기반을 마련하는 것이 중요함.

전리북도는 사회적경제 자원(개별조직)이 있고 활동수준도 높지만, 사회적경제를 위한 지원조례 제정, 계획수립, 정책제언, 지원사업 확대 등이 더욱 필요함.

민간영역에서는 사회적경제 연대조직(전북협동사회성대회의)과 분야별 당사자 조직협의체 등을 중심으로 민간영역이 통합적 활동과 사업추진의 동력을 만들어야 함.

사회적경제 지자체득공간(신협, 새마을금고 등)과도 사회적경제 기금에 대해 확충하고 역할을 찾는 프로그램을 행정과 민간이 공동으로 기획하고 실행해 나가야 함.

사회적경제 네트워크 혁신토층의 내실있는 운영방안을 구체적으로 준비해 나가야 함.

사회적경제 개별조직 연대조직 지원조직이 집합한 혁신토층, 비즈니스의 통합공조로 혁신 구성요소의 운영방안과 전제를 적극적으로 운영체계를 구축하고야 할 것임.

 이를 위해서는 사회적경제 민간부문이 주도하고, 공공부문은 인프라와 프로그램을 지원하는 방안이 핵심기반의 자립적 운영방안으로 전제되어야 할 것임.

사회적경제 민간부문은 조직(기관) 설립에 일정 역할을 하면서 책임 있는 운영체제로 기능하기 위한 방안을 준비해야 함(정책사업, 연계 프로그램 운영, 홍보 등).

행정(정부, 지자체)는 시설 인프라를 구축하고 정비 인프라를 갖추는데 지원하고, 현시적인 운영사태 이후 지원을 유도해 나가(사회적경제 지자체득공간 역할 중요).

참고자료

- [2014], '사회적경제의 현황 및 발전 전망', KICA Policy Insight,
- [2014], '사회적경제의 현황 및 발전 전망', KICA Policy Insight,
- [2014], '사회적경제의 현황 및 발전 전망', KICA Policy Insight,
- [2014], '사회적경제의 현황 및 발전 전망', KICA Policy Insight,
- [2014], '사회적경제의 현황 및 발전 전망', KICA Policy Insight,
전북연구원
전북 전주시 완산구 콩 earthqu 층 1696 효자동3가 1052-1
대표전화 063.280.7100 팩스 063.286.9206