



ISSUE BRIEFING

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

연구책임 장세길 연구위원

이슈브리핑 vol.292

연구진 천지은 연구위원

세계적으로 근로일수 또는 근로시간 단축제가 실험되는 등 주4일 근무제는 가까운 미래이다. 주5일 근무제에 따른 변화와 주4일 근무제에 따른 변화는 다르다. 3일을 쉬는 주4일 근무제는 여가사회로의 전환을 가져옴에 따라 사회 전반에 획기적인 변화가 예상된다. 전환의 시대를 준비하면 미래 먹거리를 찾을 수 있다. 주4일제를 전북 발전의 기회로 삼는 선제적인 대응책이 필요하다.

주4일제 사회와 전복의 대응 전략

1 가까워진 주4일 근무제 사회¹⁾

근로시간 단축으로서 주4일 근무제

- 주4일 근무제는 주5일 근무를 4일로 단축하는 제도를 말하며, 근로일수 내지는 근로시간을 축소함으로써 개인 측면에서는 ‘일-삶의 균형(work-life balance)’과 ‘웰빙(well-being)’을 촉진하고, 근로자 측면에서는 효율성 및 생산성 증진을 기대하는 일련의 흐름을 표방함
- 주4일 근무제 논의는 근로시간 단축 관련 제도화와 그 방식에 있어 여러 논쟁을 포함하며, 이와 관련한 다양한 스펙트럼은 [표 1]과 같음
 - 형태는 근로일수만 단축하거나, 혹은 근로일수 및 근로 시간을 함께 단축하거나, 두 가지 옵션을 모두 취하는 등 방법이 다양함
 - 근로일수는 주4일, 주4.5일 등 다양한 방식으로 제시 되고 있으며, 근로시간의 경우 15시간부터 69시간까지 광범위하게 논의됨

[표 1] 근로시간 관련 제도화 영역 및 논쟁점

구분	내용					
주요이슈	법정 노동시간: 40시간 → 35/32시간으로 단축 주당 연장근로 제한: 52시간 → 48시간으로 단축 유급휴가: 15일 → 20/25일로 확대					
근로일수	주4일 - 주4.5일 - 주5일 - 주6일					
근로시간	15시간	32/35시간	40시간	48/54시간	52시간	60/69시간
	초단시간	라이트 풀타임		과잉 풀타임		과로
	최소노동 문제	1일 6시간 주4일	1일 7시간 주5일	ILO, EU 주 48시간		한국 주52시간 과잉노동 문제

출처: 전복연구원(2023)의 김종진 발제문 참조

- 근로일수 감소와 근로시간 감소는 각각 다른 방식으로 개인과 사회에 영향을 미칠 수 있으므로 구분될 필요가 있음
 - 예를 들어 근로시간이 똑같이 주 40시간이어도, ‘일8시간, 주5일근무(월-금)’가 아닌 ‘일10시간, 주4일근무(월화수목)’가 이루어진다면 근로자는 3일(금-일) 휴무가 주어져 장거리 여행 등이 가능함

1) 이 글은 주4일 근무제에 따른 사회변화를 전망하고 지역의 대응 전략을 모색할 필요가 있음을 보여주는 데 목적이 있음. 구체적인 전망과 과제 도출은 향후 미래전략연구를 통해 구체화 될 예정임

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

미래를 앞당기는 실험과 결과

- 주4일 근무제에 관한 논의는 이전부터 있었으나, 세계 각국이 COVID-19 팬데믹 시기를 통해 원격근무 및 단축근무의 확대를 경험하게 되면서 근로시간 단축에 대한 필요성과 각종 사회실험이 급물살을 타기 시작함
- 국내에서는 외국의 주4일제 실험과 법률개정 사례 등이 소개되면서 주목받기 시작했으며, 특히 2021년 대선에서 주4일제 및 주4.5일제 관련 공약이 발표되면서 사회적 논의가 촉발됨(김종진, 2023)

[표 2] 주4일제 관련 국내·외 실험

국가명	관련 사례	
영국	심플리비즈니스(Simply Business), 아톰은행 등	
뉴질랜드	유니레버 실험(1년)	
호주	옥스팜 오스트레리아(6개월)	
스페인	통신기업 '테렐포니카' 직원 10% 대상 실험	
프랑스	마시프, 인피그, 아이기스, 모니크라누, 라발, 그루파, 앙투르프리즈 등	
스웨덴	도요타 서비스센터, 인터넷 스타트업 기업 Brath, 스톡홀름 앱 개발회사 Filimundus 등	
일본	MS지사(2019년), 금융그룹 '미즈호파이낸셜'(주3일, 4일), 파나소닉(2022년)	
미국	유타, 플로리다, 사우스캐롤라이나, 일리노이, 뉴욕 등 지방정부(평일10시간, 2008년)	
국내	주4일제	휴넷, 물라웨어, 앤돌핀커넥트, 밀리의서재, SK수펙스추구협의회, 배달의민족(우아한형제들), 휴넷, 세브란스병원(시점 사업: 2023년)
	주4.5일제	토스 계열사(토스증권, 토스페이먼츠, 토스), CJ ENM, 금성출판사 등
	격주4일제	카페24, 여기어때(위드이노베이션), 바로그, SK텔레콤 등

출처: 김종진(2023) 참조

- 대표적으로 아이슬란드는 2014년부터 2019년까지 경제활동인구(취업자) 1%인 약 2,500명을 대상으로 주4일 근무제 실험을 진행함(연간 392억원 투입)
 - 실제 근로시간 단축을 도입하여 유럽 등에서 주목하였으며, BBC에서 “엄청난(overwhelming) 성공”을 거뒀다고 평가함
 - Haraldsson & Kellam(2021)에 따르면, 주4일 근무제 도입으로 스트레스로 인한 번아웃 증후군 등 신체적·정신적 고통이 해소되었고, 일-삶의 균형이 개선됨
 - 참여자는 남은 시간에 가족과 더 많은 시간을 보내고, 취미활동과 가사노동에 할애하는 시간이 늘어난 것으로 확인됨. 특히 기혼남성의 경우 가사노동과 육아 참여 시간이 증가하였고, 업무 생산성 역시 증가함

주4일제 사회와 전복의 대응 전략

○ 주4일 근무제 도입이 본격화된 COVID-19 시기의 외국 사례로는 스페인, 벨기에 등이 있음

- 스페인은 2021년 주4일제 파일럿 실험 프로젝트를 시행함. 3년 동안 “주4일 32시간 근무제(임금 10~2% 삭감)”를 시행하는데, 위험요소를 줄이기 위해 정부 예산 약 676억 원이 투입되었음. 200개 회사에서 노동자 3~6천 명이 참여하였으며, 1년 차에는 비용의 100%, 2년 차는 50%, 3년 차는 33%를 지원하는 방식으로 진행됨
- 벨기에는 2022년에 연립정부의 노동개혁안으로 주4일 근무제(3일 휴일제)를 법제화함. 주 근로시간을 38시간으로 정하고, 20인 이상 사업장에 적용하였음
- 영국 옥스퍼드대의 연구기관 협력단체인 ‘글로벌 주4일(4 Day Week Global)’의 시범 프로그램에 북미 35개 기업, 다국적기업 20여 개가 참가함. 현재 근로자 2천여 명이 급여 삭감 없이 주4일 근무제를 시행함(ITDAILY, 2022)

○ 국내 사례로는 최근에 진행 중인 한국세브란스병원이 대표적임

- 한국세브란스병원에서는 시범사업을 통해 실험군(참여자)과 대조군(비참여자)을 비교하는 방식으로 실험함
- 주4일제 참여자인 실험군은 퇴근 후 체력 저하, 업무 스트레스, 일의 피로도 등이 개선되었으며 육체적 활동이 강화되었다고 보고됨
- 실험 참여자는 주5일제 대비 휴일의 여가시간이 1시간 8분, 자기계발 시간이 44분 추가되었고, 시간 활용에 있어 취미·스포츠(25%), 여행(30%), 교육(20%) 등이 압도적으로 증가한 것으로 나타남
- 나아가 월 평균 실근무시간이 38시간 40분(1일*9시간 40분*4주)으로 감소하였으며, 출퇴근 교통 시간은 월평균 4시간 8분(1일*1시간 2분*4주)으로 단축된 것으로 나타났음

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

2 근로시간 단축제도의 효과와 전망

근로시간 단축의 효과

- 주6일제에서 주5일제로의 전환, 주40시간제도 도입 등에 따른 영향을 분석한 선행연구를 살펴보면 주4일제 등 근로시간 단축제도의 효과를 전망할 수 있음
- 근로시간 단축 효과에 대해서는 삶의 질이나 생활 만족에 긍정적 영향을 준다는 연구(박철성, 2014; 이용관, 2014; 정연·김수정, 2021; 김난주, 2022; 고혜진·정해식, 2023)와 그렇지 않다는 연구(오선정, 2016; 주은선, 2016; 신용우·조영일, 2019; 김대일, 2021; 전해영, 2022)로 구분됨

[표 3] 근로시간 단축이 삶의 질에 미치는 영향에 관한 선행연구

구분	연구자	내용
긍정적 영향	박철성 (2014)	주5일 근무제 실시가 직장 내 근로자의 주관적 삶의 질, 일과 직장에 대한 만족도 등에 긍정적 영향을 미침(2000-2010 한국노동패널자료)
	이용관 (2014)	주40시간 근무제 적용이 근로자의 일과 삶의 부합도, 근로환경 만족도에 긍정적 영향을 미침. 단, 휴식 자율성 지표는 부정적 영향을 미침 흡연 및 음주, 작업속도 등에는 유의미한 영향을 미치지 않음
	정연·김수정 (2021)	근로시간이 증가할수록 우울감 수준도 순차적으로 증가함(고령화패널조사)
	김난주 (2022)	주52시간 근로 상한제 도입이 업무효율과 정서퇴근, 기혼근로자의 일-가정 양립에 긍정적 영향을 미침
	고혜진·정해식 (2023)	주40시간 근로제 도입은 임금근로자의 직업만족도와 삶의 만족도에 긍정적 영향, 주5일제와 병행 시 효과가 배가됨
부정적 영향 또는 영향 없음	오선정 (2016)	주40시간 근로제로 인해 감소된 근로시간은 1시간 가량에 불과하여 실제 생활 만족도가 향상될 만큼 충분히 감소하지 않음
	주은선 (2016)	삶의 만족도에 대해 노동시간은 부(-), 휴무일은 정(+),의 관계 단, 돌봄 필요 가족이 있으면 유의하지 않음 (2014 통계청 생활시간조사자료)
	신용우·조영일 (2019)	근로시간 감소가 삶의 질을 직접 상승시키지 않음. 근로시간 감소가 직무만족 상승으로 이어져야 삶의 질 상승함(한국노동패널자료)
	김대일 (2021)	임시 일용직에서만 단축에 따른 효과가 나타나, 이들에게 소득 감소 등 부정적 영향이 가중될 가능성이 있음
	전해영 (2022)	임시직 근로자나 서비스업 종사자 등의 근로시간 단축이 고용 안정성을 훼손하여 노동강도 증가 및 직무 만족도 저하

주4일제 사회와 전복의 대응 전략

- 근로시간 단축이 삶의 질이나 생활 만족도에 관한 각 변수에 긍정적인 영향을 미친다고 보고하는 연구에서는 기존에 보고된 장시간 근로의 문제점을 드러내거나, 주5일제 또는 주40시간 시행 이후의 변화를 계량적으로 분석함
 - 장시간 근로가 피로 누적과 과로를 일으켜 근로자의 건강을 악화하며, 이러한 노동생산성 저하로 더 많은 시간을 일터에서 보내는 등 일-가정 양립을 불가하게 만들며, 이는 기업경영의 낮은 생산성과 비효율로 연결된다고 주장함
- 근로시간 단축이 삶의 질이나 생활 만족에 유의미한 영향을 주지 못한다는 연구들은 근로자가 처한 다양한 상황들을 포착하여 삶의 질 개선에는 효과가 미흡한 반면, 오히려 양극화가 심화된다는 분석을 내놓음
 - 예를 들어 통상적으로 근로시간 단축이 삶의 만족도를 개선하나, 돌봄이 필요한 가족 구성원이 있다면 증가한 잔여시간이 생활노동시간으로 치환되기 때문에 삶의 만족도 증가로 이어지지 않는다고 설명함
 - 고용의 형태(임시직, 특수고용 등)나 업종(서비스업 등)에 따라 근로시간 단축제도가 고용안정성에 문제를 발생시킬 수 있음을 경고함

주4일 근무제에 따른 사회변화 전망

- 주6일제에서 주5일제로 전환 당시의 사회변화와 주5일제에서 주4일제로 전환에 따른 사회변화는 다를 것으로 전망됨. 주3일 휴무는 여가사회로의 전환과 더불어 사회 전반에 걸쳐 획기적인 변화가 예상됨
- 먼저 사회적 측면에서는 주4일 근무제를 통해 일-삶의 균형 개선, 출퇴근 시간 단축 및 환경개선, 여가시간 증가, 건강 개선 등의 사회적 효과가 기대됨

[표 4] 근로시간 단축의 영향: 사회적 측면

영향 분야	영향 내용
일과 삶의 균형 개선	주4일 근무제 또는 근로시간 단축을 시행하는 주요 목표 중 하나는 일-삶의 균형임. 근로자는 일과 회사에서 받은 스트레스가 줄어들어 삶의 질이 전반적으로 향상될 수 있음
출퇴근 시간 단축과 환경개선	근로일수가 감소하면 근로자의 출퇴근 시간을 줄일 수 있으며, 이는 교통 혼잡 및 탄소 배출량, 교통 인프라 부담 등의 감소 등으로 이어질 수 있음
여가시간 증가	개인적 관심사, 가족과의 시간 등에 더 많은 에너지를 투자하면서 여가 시간이 증가할 것임. 이는 직접적으로 레저 및 엔터테인먼트 산업의 수요에 영향을 줄 수 있음
건강 개선	일-삶의 균형이 개선되고 스트레스가 감소하면 정신적, 신체적 건강에 긍정적인 영향을 주게 됨. 이는 의료 비용 감소와 국민건강 증진으로 이어질 수 있음

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

- 주4일 근무제로 영향을 받는 산업 분야는 서비스산업, 여가산업, 제조업, 보건·의료업, 소매업, 교육산업, 금융업 등이 있음. 산업적 측면에 미치는 영향은 분야별로 다를 수 있으며, 일부 업종은 다른 업종보다 더 많은 혜택을 받을 가능성이 있음

[표 5] 근로시간 단축의 영향: 산업적 측면

영향 분야	영향 내용
서비스업 및 여가산업	관광, 요식업, 엔터테인먼트 등 서비스업 및 여가산업 분야는 사람들의 여가시간이 증가함에 따른 경제적 이익과 발전의 기회가 기대됨. 이러한 수요 증가가 국내 산업에 긍정적인 영향을 주려면 외국으로 유출되는 수요를 최소화하고, 지역으로 유인하기 위한 치밀한 준비가 필요함
제조업	생산·제조 과정이 쉽 없이 이루어지는 제조업은 주4일 근무에 적응하는 데 어려움을 겪을 수 있음. 기업은 단축된 근로시간을 수용하면서 일관된 운영이 보장되도록 교대 근무를 재구성하고 자동화에 투자하는 등 대안을 마련해야 함
의료 서비스	의료 부문은 긍정적인 영향과 부정적인 영향을 모두 경험할 수 있음. 의료 전문가의 근로시간이 단축되면 피로가 줄어 환자 치료의 질이 향상될 수 있음. 반면, 병원·의료기관이 단축된 근로시간에 적절한 의료 서비스를 제공하려면 직원 배치를 조정해야 할 수 있음
소매업	소매업은 변화하는 소비자 행동에 적응해야 함. 특히 주4일제로 3일간 연휴를 누리는 사람이 늘어나면서 나타날 쇼핑 패턴의 변화와 온라인 쇼핑의 수요 변화에 주목해야 함
교육	교육 부문은 주4일 근무제에 적응하는 데 어려움을 겪을 분야 중 하나임. 초·중·고등학교와 대학은 학사일정 재조정을 통해 교사의 수업 계획을 보다 압축해야 함. 특히 초등학교의 경우, 일하는 부모를 위한 보육기능 조정이 반드시 수반되어야 함
교통	주당 근로시간 단축으로 인한 출퇴근 시간 감소는 운수업에 복합적인 영향을 미칠 수 있음. 주중의 교통혼잡 감소가 기대되며, 대중교통의 운행 일정과 서비스 조정이 필요로 됨
금융 서비스	금융기관은 영업시간을 연장하거나 온라인뱅킹을 강화하여 휴무일 간 고객 요구에 대한 대응성을 강화할 필요가 있음

- 경제적 관점에서 변화와 영향을 살펴보면 크게 임금 조정, 소비자의 지출 변화, 경제성장, 정부 정책 등에서 이슈가 나타날 것으로 보임

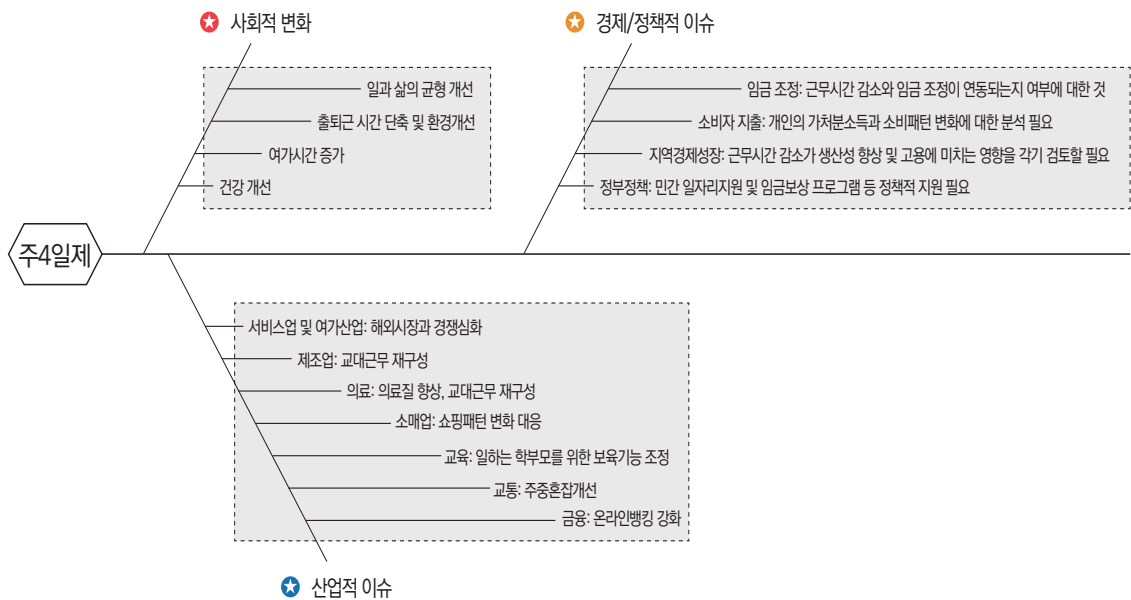
[표 6] 근로시간 단축의 영향: 경제적/정책적 측면

분야	영향 내용
임금 조정	근로시간 감소가 임금 조정과 연동되는 것인지, 기존 임금 수준을 유지한 채 근로시간 또는 근로일수만을 조정하는 것인지에 따라 다양한 결과가 예측 가능함. 사업주는 이에 따르는 예산 제약을 고려할 것이며, 정부는 이에 관한 보상 및 지원정책을 고려해볼 수 있음
소비자 지출	주당 근로시간 단축으로 인해 개인이 사용할 수 있는 가처분소득이 달라질 수 있음. 예를 들어 여가 시간의 증대는 소비활동을 촉진하는 등 가계부채를 증대시킬 수 있으며, 이러한 소비자 지출 패턴이 다시 다양한 산업에 서로 다른 영향을 미칠 수 있음
지역경제 성장	국가 GDP와 경제성장에 미치는 전반적인 영향은 복잡한 요인에 의해 결정되므로 단언하기 어려움. 일·삶의 균형 개선에 따라 업무 만족도가 높아지면 잠재적으로 생산성이 높아져 경제성장에 기여할 수 있으나, 반대로 근로시간 단축에 따른 단기적 생산량 감소를 불러올 수도 있음. 또한 제도설계에 따라 사업주 부담이 증대될 수 있어 고용 규모가 감소할 가능성 역시 존재하므로 세밀한 설계가 필요함
정부 정책	정부는 주4일 근무제의 성공적인 정착과 목적 달성을 위해 민간 시장과 기업 부문을 지원하기 위한 정책을 시행해야 할 가능성이 높음. 예를 들어 일자리 창출에 대한 인센티브를 제공하거나, 임금 수준 조정을 위한 보상 프로그램 등을 들 수 있음

주4일제 사회와 전복의 대응 전략

- 종합하면, 주4일 근무제가 산업에 미치는 영향은 도전과 기회를 모두 가져 다각적인 측면이 있음. 업종에 따라 다양한 영향을 받게 될 것이며, 기업이 변화하는 환경에서 성공하기 위해서는 적응력이 핵심이 될 것으로 전망됨. 또한 경제 및 정책적 고려사항이 이러한 전환 결과를 형성하는데 중요한 역할을 할 것임

[그림 1] 주4일 근무제에 따른 사회변화 전망 요약



주4일제 사회와 전북의 대응 전략

3 전북, 무엇을 해야 하는가?

주4일 근무제 선도 도시화를 통한 인구 유치

- 주4일 근무제에 70% 이상 찬성하는 20~30대 청년층을 인구감소지역인 전북에 유치하는 전략으로, 주4일 근무제 시범사업 등을 통해 선도 도시화를 추진함
 - 한국리서치 여론조사(2021년)에 따르면²⁾ 주4일 근무제에 대해 찬성 51%, 반대 41%로 나타남. 20~30대와 임금 근로자에서는 찬성 의견이, 60세 이상과 자영업자에서는 반대 의견이 우세하였음

[표 7] 주4일제 여론조사 결과

	사례수(명)	찬성한다 (전적으로+그런 편)	반대한다 (매우+그런 편)	잘 모르겠다	계
전체	(1,000)	51	1	7	100
연령					
18-29세	(176)	73	19	8	100
30-39세	(152)	70	20	10	100
40-49세	(185)	55	35	9	100
50-59세	(194)	47	49	4	100
60세이상	(293)	29	65	6	100
직장직위					
정규직 임금근로자	(349)	67	30	3	100
비정규직 임금근로자	(161)	51	41	8	100
자영업자	(131)	32	61	7	100
비경제활동	(359)	44	45	11	100

질문 : '주 4일제 근무제'를 도입하자는 의견이 있습니다. '주 4일제 근무제' 도입에 어떤 의견이십니까?

출처: 한국리서치(2021) 참조

- 주4일제를 통한 근무환경 개선은 창의성과 자율성, 유연성, 일-생활 균형을 추구하는 젊은 창의인재 (Creative Class)를 지역에 유인하는 동인이 될 수 있으며, 창의인재의 입지를 통해 고부가가치의 창의적 미래산업과 하이테크 산업 육성을 위한 전환점이 될 수 있음(Florida, 2005)
- 전북도 차원의 주4일 근무제 시범사업 개발
 - 스웨덴처럼 유럽 국가에서는 중앙정부 외에도 몇몇 지방자치단체와 기업이 하루 노동시간을 6시간으로 단축하는 실험을 하였으며, 그 결과 질병 휴가 감소, 노동자의 행복감 상승과 같은 효용이 있다는 평가를 내림
 - 도내에서 주4일 근무제를 희망하는 기업과 노동조합 등과 협력하여 전북형 주4일 근무제 시범사업을 진행하고, 성과와 한계를 분석하여 점진적으로 확대하는 정책을 추진할 수 있음

2) (주)한국리서치가 전국의 만 18세 이상 남녀 1,000명을 대상으로 2021년 10월 15일부터 10월 18일까지 웹조사(휴대전화 문자와 이메일을 통해 url 발송) 방식으로 조사함

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

[표 8] 지역 차원의 주4일 근무제 시범사업 사례

경북TP, 일자리 창출 최우수...국무총리상 : 주4일 근무제 도입 우수사례 선정

지방공공기관 일자리 창출분야 1위를 차지한 경북TP는 '주 4일 근무제 도입을 통한 일자리 나누기' 사업으로 일자리 창출에 기여한 공을 인정받았다. 주 4일 근무제는 경북형 일자리정책의 일환으로 경상북도 산하기관은 물론 민간기업도 동참하고 있으며, 경북TP는 지난 7월 전국 공공기관 최초로 주4일제 정규직 청년 3명을 채용해 화제가 됐다. (중략) 경북TP는 '5일제를 4일제로 바꾸면 2명을 뽑을 수 있다'는 '5-4=2 캠페인'을 확산해 나갈 계획이다.

출처: 신소재경제신문(2017.12.19.) 발췌

○ 전북특별법 특례(주4일 근무제 시범사업 특례)로 개발

- 전북특별법에는 전국 단위 사업 전에 전북을 테스트베드로 삼아 성과와 한계를 살펴본 뒤 전국화하는 특례가 담겨 있음. 이처럼 주4일 근무제 시범사업을 전북에서 실험하고 전국으로 확산하는 특례를 전북특별법 제2차 개정안에 포함하여 개정을 추진할 수 있음
- 근로기준법에는 주52시간 근무를 할 수 없도록 명시된 조문은 있으나, 근로시간 단축내용은 없음. 주4일 유연 근무제를 시행하는 행정기관(예: 서울 및 경기교육청)은 국가공무원 복무규정 등에 따라 실행함
- 근로시간 단축과 자발적 임금 감소를 통해 일자리 창출과 노동의 질 개선을 목표로 추진함으로써 '지역형 일자리 사업 방식'으로도 수행될 수 있음

주4일제 맞춤형 건강·취미·여행 기반 구축

- 주5일 근무제가 여가 행태에 미친 영향을 살펴본 연구들에 따르면, 여가비용이 크지 않은 개인 휴식, 가족 여행, 레포츠 등 여가활동이 증가한 것으로 나타남

[표 9] 주5일 근무제가 여가행태에 미친 효과에 대한 선행연구

연구자(연도)	내용
양혜원·금현섭 (2009)	한국노동패널데이터를 활용하여 분석한 결과, 수면 등 소극적 여가활동이 크게 증가하였으며 여가만족도 증대에 유의한 영향을 미침. 단 여가지출에는 직접적인 영향을 미치지 않음
이민희·강병노 (2015)	2013년 경기도 청소년 780명을 대상으로 분석한 결과, 주요 여가활동은 봉사, 문화 예술, 스포츠였으며 가족과의 동반시간이 증가하는 등 변화가 나타남
김유선(2011)	경제활동인구조사(통계청), 국민여가활동조사(문화체육관광부)를 분석한 결과, 주40시간 근무제는 휴일여가시간을 매개변수로 여가비용을 증대시키며, 스포츠 등 적극적 여가활동과 자원봉사, 동호회 등 사회성 여가활동을 증가시킴

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

○ 한국리서치 여론조사(2021년)에서 주4일 근무제에 따른 휴일에 하고 싶은 것을 조사한 결과, 건강관리, 취미생활, 여행 등 순서로 나타남

- 연령대별로 차이가 났는데, 20대는 특별히 하는 일 없이 휴식하고 싶다는 응답(39%)이 다른 연령대보다 높았고, 친구 및 지인과의 모임을 갖겠다는 응답(23%)도 다른 연령대에 비해 높았음. 여행을 가고 싶다는 응답은 50대(37%)와 60세 이상(39%)에서 높았고, 30대는 자기계발을 할 것이라는 응답(37%)이 다른 연령대보다 높았음

○ 주4일제에 따른 휴일 확대는 전북 여가산업에 기회이자 위기가 될 수 있음

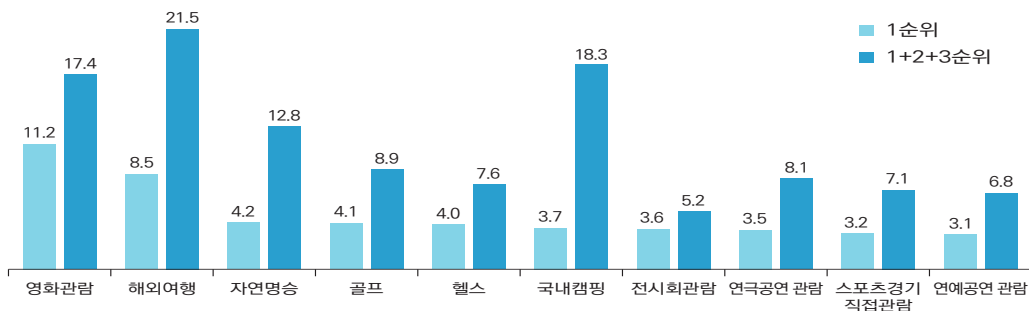
- 주52시간 근무제도 시행에 따른 여가활동 조사(2022 국민여가활동조사)에 따르면 주52시간 근무제도를 실시하거나, 실시 후 늘어난 여가시간을 자유롭게 쓸 수 있다고 했을 때 가장 하고 싶은 여가활동 1위는 '해외 여행'으로 나타남. 이러한 결과는 주4일제 확대가 여행 및 관광인구 증가로 이어져 여가산업 활성화에 기회로 작동할 여지를 보여줌

- 반면, 지금까지 2일이라는 짧은 휴무기간으로 인해 주말을 활용한 국외여행에 어려움이 있었으나, 3일 휴무 시 근거리 국외여행으로 선택지가 넓어지기 때문에 오히려 국내여행, 특히 전북으로의 단기 여행 관광객이 줄어드는 위기로 이어질 가능성 역시 배제할 수 없음

[표 10] 전북연구원(2023) 주4일제 전망 세미나의 주요 논의 내용

- ▶ 국외여행 활성화 가능성: 국외여행 못지않은 관광서비스가 없으면 국외여행으로 관광객을 뺏길 것
- ▶ 국내여행 양극화 심화: 경쟁력 있는 국내여행지로 몰리고, 국외여행 증가로 경쟁력 없는 여행지는 쇠퇴할 것
- ▶ 여행비용 상승으로 인한 변화: 주말 호텔 객실 요금이 상승하듯, 주말일자가 증가하면서 여행비용도 상승하여 오히려 여행이 감소하거나, 가까운 여행지 방문 혹은 저렴한 여행 체험이 증가할 것
- ▶ 전북의 경우 인구감소로 서비스업 인력 부족: 서비스 미흡으로 경쟁력 상실 우려
- ▶ 건강·운동과 취미가 연계된 여행 상품, 특히 웰니스 여행의 고도화 시급

[그림 2] 주52시간 근무제도 시행에 따른 여가활동(직장인=5,657명, 단위: %)



출처: 전북연구원(2023)의 윤소영 발제문 참조

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

- 전북 여가산업의 경쟁력을 명확하게 분석하여, 위기에 대응하고 기회를 살릴 수 있는 종합적인 여가 진흥 대책이 마련되어야 함

[표 11] 주4일 근무제 도입에 따른 전북 여가산업의 환경 분석

강점 Strengths	약점 Weaknesses
· 건강·힐링 관련 여가 자원 풍부 · 취미생활, 문화체험 등 경쟁력 · K-문화관광산업 거점 조성 전략 추진	· 인구 감소로 여가서비스 종사인력 부족 · 도민의 여가 역량 부족 · 여가 기반 시설 및 콘텐츠의 부족
기회 Opportunities	위협 Threats
· 친환경 산악관광특구 등 전북특별법 특례 · 저렴한 여가 콘텐츠 개발 가능 · 트라이포트(항공·항만·고속철도) 구축	· 국외여행 증가로 도내 관광객 감소 · 여행비용 증가로 관광 수요 감소 및 변화 · 여가의 양극화에 따른 대응 전략 부재

- (강화(SO)전략) 건강·취미생활 연계 및 가족 단위의 저렴한 체험 여행객 등을 유입하는 기반을 선제적으로 조성하여 휴일 증가에 따른 여행객을 확대하는 기회로 삼아야 함
- (보완(WO)전략) 도민이 즐기는 여가가 외지인에게 매력적인 여가 콘텐츠임. 도민의 여가 역량을 키우는 교육 활성화와 더불어 부족한 여가 서비스 인력을 양성하여 여가 서비스의 경쟁력을 제공해야 함
- (극복(ST)전략) 산·들·강·바다의 자원과 한국적인 문화를 접목한 특화 콘텐츠(한국문화체험, 웰니스관광, 치유문화 등) 개발로 고급 여가 기반 시설의 부족 문제를 해소해야 함
- (방어(WT)전략) 여가의 양극화에 대비하여 고급 여가시설 구축 등을 장기적으로 추진하되, 저가이면서 질이 좋은 여가 콘텐츠를 개발하여 중저가 여가 중심으로 인기를 얻는 마케팅이 필요함

여가시간 증가에 따른 여가시장 선점 방안 마련

- 여가시간의 증가는 여가시장의 확대로 이어지므로, 전북에서 선제적으로 주4일 근무제에 따른 여가시장 변화를 전망하고 이에 맞는 지역특화 여가상품을 개발하여 브랜드화하여야 함
- 여가시간 증가와 관련하여 전북에서 주목해야 할 분야로는 고급 및 중저가 관광, 유치원생·초등학생 대상 교육, 자연 친화적 치유, 레저스포츠 등 건강 및 취미생활, 4도 3촌에 따른 주거환경 등을 꼽을 수 있음

주4일제 사회와 전북의 대응 전략

[표 12] 주4일 근무제에 따른 여가시장 영향과 지역의 선점 대응 예시

분야	변화 전망	대응 방향
여행	■ 1인 가구 증가, 혼자서 살아가는 생활양식 선호 등 나홀로 여행(한달살기 체험 등) 증가 전망 ■ 여가시간 증가에 비례하여 여가비용이 증가, 중저가 여행 수요 증가 전망(여행의 양극화)	■ 1인가구 타겟의 여행 전략 마련 ■ (예) 1인 가구 위한 H.E.A.T. 상품: 헬스케어·취미(Health care, Hobby), 엔터테인먼트(Entertainment), 악세서리(Accessory), 여행(Tour) 상품·서비스 ■ 고가 및 중저가 여행상품·서비스 개발
교육	■ 유아·아동의 주3일 휴일 교육이 중요: 학교 교육 대체하는 유아·아동 대상 사회교육 확대 전망 ■ 혼자서 살아가는 생활양식과 혼자서 즐기는 여가가 확대됨에 따라 원데이클래스 시장의 급증	■ 유아·아동·청소년의 방학캠프 외 주말 연휴(3일) 캠프 등의 콘텐츠 개발: 환경+예술+기술+언어 등 융합형 ■ 워크숍의 개발 확대, 원데이클래스형 교육여행 콘텐츠 개발과 명성 있는 예술인의 지역 유치 등 추진
치유	■ 산, 캠핑장, 산림욕장 등 자연에서 시간을 보내려는 인구 증가 ■ 치유와 회복을 위한 여가 및 자연 친화적인 여가 욕구가 증대하고 관련 시장 확대 전망 ■ 반려동물·식물과 교감하고자 하는 사람들이 증가	■ 주민이 먼저 여가를 즐길 수 있는 주민을 위한 공원, 생활 속 여가공간 마련 ■ 개발되지 않은 전복 생태자원을 활용, 힐링·치유 연계형 길, 캠핑장, 산림욕장, 휴양림 등을 다양하게 개발 ■ 반려동물·식물 연계하는 치유콘텐츠 개발과 교감·휴양하는 장소 조성
취미	■ 모든 사업장이 주5일제 시행(2011년) 이후 2012년부터 2021년까지 취미 오락 관련 지출액(신용카드) 1.96배 증가 ■ 주4일제에 따른 희망 여가 조사에서 운동과 취미가 1·2등 차지	■ 인터넷·게임, 미용, 애완동물보기, 독서, 쇼핑, 외식, 유흥 등 취미오락 분야 매출 증가 대비 분야별 대응책 마련 (타지로 유출되지 않도록 경쟁력 확보) ■ 레저 스포츠(서핑·패러세일링·낚시·익스트림스포츠·골프 등) 유치 전략 추진
주거	■ 4도3촌 희망하는 사람이 증가하여 도시민을 위한 농어촌 주거단지가 확대되고, 이들과 관련한 커뮤니티 형성과 생태계 구축 ■ 농촌 주택에서의 3일이 아닌, 캠핑카 등을 활용한 4도3촌 확대	■ 관계인구 및 정주민구 확대를 위하여 4도3촌에 부합하는 정주여건 마련: 택지개발 활성화, 독자 커뮤니티 구축 지원 ■ 정주도시가 아닌, 유연한 도시로서 리퀴드폴리탄(Elasti City, Liquid Politan) 조성을 적극적으로 추진

○ 분야별 대응책과 더불어, 라이프스타일 변화에 맞춘 특화사업을 시군별 맞춤형으로 발굴하고, 주4일 근무제에 따른 여가 분야별 브랜드로 구축한 뒤 각 시군의 특화사업을 연계하는 전략이 필요함

- (예) 동부권 산림을 활용한 '산림 활용 레포츠(산악자전거, 산악마라톤, 산악승마, 산악오리엔티어링 등) 특화 지역', 농어촌 빈집·고택을 활용한 '마을호텔', 숲을 활용한 '반려동물 휴양림', 아동·청소년예술교육 전문 '예술놀이캠프' 등

주4일제 사회와 전복의 대응 전략

〈참고문헌〉

- 고혜진·정해식. (2023). 근로시간 단축과 삶의 만족: 주 40시간 근로제와 주 52시간 근로상한제 도입의 효과. 보건사회연구, 43(2), 7-28.
- 김난주. (2022). 주 52시간 상한제가 근로자의 일·생활 균형에 미친 영향: 성별 차이를 중심으로. 이화젠더법학, 14(2), 145-178.
- 김대일. (2021). 주 52시간 근무제 도입과 고용 및 근로시간의 변화. 노동경제논집, 44(3), 27-64.
- 김유선. (2011). 주 40 시간 근무제가 노동자 여가생활에 미친 영향. 산업노동연구, 17(1), 37-70.
- 김종진. (2023). 주4일제 도입 인식과 지향-직장인 주4일제 의견조사 결과 분석-. 일하는시민연구소·유니온센터, 이슈와쟁점 N.18, 1-12.
- 박철성. (2014). 주5일 근무제도 실시의 노동시장 외적 효과. 노동경제논집, 37(4), 59-88.
- 신소재경제신문. (2017.12.19.) 경북TP, 일자리 창출 최우수...국무총리상 : 주4일 근무제 도입 우수사례 선정. (검색일: 2023.10.30.)
- 신용우·조영일. (2019). 근로시간이 줄면 삶의 질은 좋아질까: 직무만족도의 조절된 매개효과 분석. 사회과학연구, 45(3), 295-319.
- 양혜원·금현섭. (2009). 주5일 근무제의 효과 분석: 여가행태의 변화를 중심으로. 정책분석평가학회보, 19(3), 219-248.
- 오선정. (2016). 법정근로시간 단축과 생활만족도. 노동리뷰, 54-66.
- 이민희·강병노. (2015). 주5일 수업제도 도입 이후 청소년활동의 변화 양상과 대응방안: 경기도 지역을 중심으로. 청소년문화포럼, 41, 111-130.
- 이용관. (2014). 일자리 나누기 정책이 콘텐츠산업의 인력에 미치는 영향: 주 40시간 근무제 도입을 활용하여. 문화정책논총, 28(1), 91-110.
- 전복연구원. (2023). 주4일 근무제 사회와 지역의 대응. 세미나자료집(내부자료).
- 전혜영. (2022). 주52시간 상한제가 직무만족에 가져다준 변화. 노동정책연구, 22(2), 69-95.
- 정연·김수정. (2021). 장시간 근로가 근로자의 우울감 수준에 미치는 영향: 중·고령 임금근로자를 중심으로. 보건사회연구, 41(1), 160-175.
- 주은선. (2016). 노동시간이 삶 만족도에 미치는 영향. 한국콘텐츠학회논문지, 16(7), 750-759.
- 한국리서치. (2021). 국민들은 주4일 근무제 도입을어떻게 보고 있을까?. 한국리서치 주간리포트(제153-3호).
- Florida, R. (2005). Cities and the creative class. Routledge.
- Haraldsson, G. D., & Kellam, J. (2021). Going Public: Iceland's journey to a shorter working week. Association for Democracy and Sustainability.
- ITDAILY. (2022.02.17.) [글로벌] 벨기에 주 4일 근무제 법제화...“피할 수 없는 대세”. (검색일: 2023.10.26.)

The four-day workweek society and Jeonbuk's response strategies

Jang Segil·Cheon Jieun, Research Fellow

The 4-day workweek system aims to reduce working hours and days by shortening the 5-day workweek to 4 days. Many developing countries that saw a significant increase in remote work during the COVID-19 pandemic have begun to introduce a four-day work week or a reduced working hours system as a kind of social experiment.

Korea already has experience with implementing reduced working hours systems, such as the 5-day and 40-hour workweeks. Exploring related previous research, studies explaining the positive effects of shortening working hours generally support the mechanism that long working hours cause accumulation of fatigue and overwork, which reduces health and labor productivity.

On the other hand, some analyses state that the effect is greater efficiency or that the polarization would further intensify according to the situation of the worker. While the Korean society has a positive outlook on the improvement of work-life balance and leisure time, depending on the industry, a carefully designed policy is required to mitigate any crises that may arise.

Here are some of the strategies that Jeonbuk can implement to respond to social change. First, the four-day workweek can attract the population through urbanization. As young people in their 20s and 30s have a high preference for the 4-day workweek, taking the lead in carrying out projects for the 4-day workweek through the special provisions of the Jeonbuk Special Act can be used as a driving force to attract young creative talents to the region.

Second, a foundation for revitalizing leisure according to the four-day workweek must be built. Travel, health care, and hobbies are areas that are expected to become popular due to the shortened working hours. However, with the weekend increased from 2 to 3 days, the demand for domestic travel is likely to change to that for short-distance overseas travel, causing a high possibility of a crisis in the leisure industry from Jeonbuk's perspective. Therefore, it is necessary to prepare for such crises and take advantage of opportunities through an environmental analysis of Jeonbuk's leisure industry.

Key words

4-day workweek, Reduced working hours, Work-life balance, Leisure industry, Policy Design

iSSUE
BRIEFING vol.292

The four-day workweek society and Jeonbuk's response strategies

Jang Segil · Cheon Jieun, Research Fellow



발행인_이남호 발행처_전북연구원

※ 이 이슈브리핑의 내용은 연구진의 견해로 전북연구원의 공식입장과 다를 수 있습니다.

※ 지난 호 이슈브리핑을 홈페이지(www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.



공공누리

공공 저작물 자유이용허락



9 772508 688004
ISSN 2508-688X